

**RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO ELETRÔNICO N.º  
90004/2025**

**OBJETO:** Contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de transportes, incluindo veículos com motoristas devidamente habilitados, manutenção e combustível, para transporte de pessoas em serviço, documentos, ferramentas, materiais, equipamentos e pequenas cargas, a fim de atender à demanda do SAMA E de Caxias do Sul – RS em deslocamentos, aferidos por quilômetro rodado, conforme Termo de Referência – Anexo I.

Trata o expediente de impugnação ao Edital do Pregão Eletrônico n.º 90004/2025, com abertura para dia 13 de março de 2025, às 9h.

**DAS ALEGAÇÕES DA IMPUGNANTE**

A impugnante alega que o Edital, contém erros substanciais, que atenta contra sua regularidade. Quais sejam:

- 1 - Não consta no edital a data e horário do pregão eletrônico;
- 2 - O Edital concede o tratamento diferenciado para as Microempresas – ME, mas as MEs não podem participar pois o valor anual ultrapassa o limite de faturamento e a Cessão de mão de obra é condição impeditiva a opção do simples Nacional, sendo necessário que a empresa seja da categoria geral, Lucro presumido ou lucro real;
- 3 - No termo de referência na descrição diz que no lote 01 o carro da noite trabalhara 12 horas, sendo assim terá de ter mais um motorista pois regime de 12/36 exige outro motorista para que seja cumprida plenamente a escala. Entendemos que serão 21 motoristas, e não 20 como previsto;
- 4 – No item 5.1.3.4. está descrito: A Contratada deverá providenciar a reposição, imediata, do funcionário que não comparecer ao posto de trabalho. Neste caso terá que haver mais um motorista contratado a disposição. Neste caso, não serão mais 21 motoristas e sim 22;  
\*Ao final do primeiro ano do contrato, os 20 motoristas contratados terão direito a férias remuneradas. Com isto faz-se necessária a contratação de novos motoristas;

5 – No item 6.8 COMPETIRÁ E CONTRATADA, no inciso XXXVI está descrito: XXXVI. manter preposto (gerente) aceito pela Contratante, para representá-la na execução do contrato; a indicação ou a manutenção do preposto poderá ser recusada, mediante justificativa, devendo a Contratada designar outro para o exercício da a 5 – No item 6.8 COMPETIRÁ E CONTRATADA, no inciso XXXVI está descrito: XXXVI. manter preposto (gerente) aceito pela Contratante, para representá-la na execução do contrato; a indicação ou a manutenção do preposto poderá ser recusada, mediante justificativa, devendo a Contratada designar outro para o exercício da atividade. Com isto chegamos a 24 funcionários, sendo o preposto com a função de gerente, o valor do salário é superior ao dos motoristas. Com este quadro que se apresenta temos uma estimativa de CUSTO ADICIONAL de R\$1.467.577,08 (um milhão quatrocentos e sessenta e sete mil, quinhentos e setenta e sete reais e oito centavos) no período de 60 meses. Considerando 03 motoristas com o salário base da categoria em Caxias do Sul de R\$3.106,78 (três mil, cento e seis reais e setenta e oito centavos e 01 preposto/gerente com salário de R\$5.000,00(cinco mil reais);

6 - Sobre a cor dos veículos, consta no edital predominante branco e na minuta do contrato afirma que tem de ser branco. Deve haver um esclarecimento;

7 – Quanto a qualificação econômica e financeira, no Item III, páginas 49 e 50 não ficou claro pois o pedido de 10% de capital social ou patrimônio líquido não pode ser somado se a empresa ganhar com mais de um lote pois se tratando de uma licitação com valor alto vai acabar restringindo empresas que não poderão participar e prejudica a ampla concorrência, dando a entender que somente grandes empresas poderão participar. Usamos o lote número 01 como referência, mais vale também para os demais lotes. Pois são três lotes com objetos diferentes para execução de serviços diferentes, por mais este motivo patrimônio líquido tem de ser revisto;

8- Com relação a quilometragem, é importante mencionar a média dos últimos 12(doze) meses de cada lote, pois os cálculos levam em conta os custos fixos (motorista, aluguel...) e somente o que varia com a quilometragem é o combustível. Vamos há um exemplo: se no lote 01 tivermos 300 km a menos rodados multiplicados por 20 veículos, serão 6.000 km mês a menos, multiplicados por R\$3,00 por KM resultará em um resultado mensal negativo de R\$18.000,00 (dezoito mil reais) que deixando de entrar na empresa, fará falta, multiplicado por 60 (sessenta meses) resulta em R\$1.080.000,00(um milhão e oitenta mil reais) negativos. OBS.: se somarmos R\$1.080.000,00(um milhão e oitenta mil reais) da quilometragem aos 1.467.577,08 (um milhão quatrocentos e sessenta e sete mil, quinhentos e setenta e sete reais e oito centavos) chegamos há um total aproximado de R\$ 2.547.577,08(dois milhões quinhentos e quarenta e sete mil e quinhentos e setenta e sete reais e oito centavos. Se o edital não for claro nessas informações, os cálculos serão distorcidos de uma licitante para outra, inviabilizando a concorrência leal a exemplo do que aconteceu no edital anterior que tratava do mesmo objeto. Com isto chegamos a 24 funcionários, sendo o preposto com a função de gerente, o valor do salário é

superior ao dos motoristas. Com este quadro que se apresenta temos uma estimativa de CUSTO ADICIONAL de R\$ 1.467.577,08 (um milhão quatrocentos e sessenta e sete mil, quinhentos e setenta e sete reais e oito centavos) no período de 60 meses. Considerando 03 motoristas com o salário base da categoria em Caxias do Sul de R\$3.106,78 (três mil, cento e seis reais e setenta e oito centavos e 01 preposto/gerente com salário de R\$5.000,00(cinco mil reais);

#### **REQUER:**

Em face do exposto, requer-se que a presente impugnação seja recebida e julgada procedente, procedendo-se à retificação da descrição dos itens citados acima, para que seja inserida a devida e correta qualificação.

Por fim, requer-se que seja determinada nova publicação do edital ora impugnado, por força do art. 21, § 4º, da Lei nº 8666/93.

#### **DA ANÁLISE POR PARTE DA PREGOEIRA /ÁREA REQUISITANTE**

A impugnação foi apresentada tempestivamente, em observância aos termos da Lei Federal n.º 14.133, de 1º de abril de 2021 e ao regramento contido no ato convocatório.

Inicialmente, cumpre esclarecer que o Edital do Pregão Eletrônico n.º 90004/2025 foi analisado e aprovado pela Assessoria Jurídica do SAMAE, nos termos da legislação atinente à matéria.

Cumpre-se designar que a análise e a manifestação serão efetuadas considerando a vinculação ao instrumento convocatório e o princípio da isonomia, posto que o Edital é o princípio básico de toda licitação.

Recebemos a presente impugnação, eis que enviada tempestivamente, passamos a discorrer sobre os apontamentos:

Com relação ao primeiro apontamento, a data e horário do Pregão Eletrônico consta em todos os locais onde a licitação está publicada, quais sejam: no site do SAMAE, no LicitaCon, no PNCP e no sistema Comprasnet. Por isso, a ausência da informação no Edital não causa qualquer prejuízo às licitantes, uma vez que a informação está disponível nos locais onde o Edital pode ser consultado. A própria impugnante informa no seu Item I – DA TEMPESTIVIDADE, a data do pregão, 13/03/2025, às 9h.

Quanto ao questionamento 2, a empresa enquadrada como ME/EPP optante do Simples Nacional não poderá ser impedida de participar da licitação, mas não deverá utilizar, em sua proposta de preços, o benefício do regime tributário diferenciado e, se for declarada vencedora

do certame, deverá solicitar a exclusão do regime. A planilha de custos e formação de preços deverá ser preenchida com a tributação pelo Lucro Presumido ou Lucro Real.

Sobre o questionamento 3, o edital não prevê quantidade de motoristas, mas sim a contratação do Serviço de Transportes, incluindo motorista, para o quantitativo de 20 veículos. A carga horária mensal que ultrapassar as 220h serão pagas com horas extras.

Já, sobre o questionamento 4, o item 5.1.6.8 do Termo de Referência, estabelece: *“Não poderá haver paralização do serviço por falta de mão de obra de motorista, seja ela motivada por problemas de saúde, ordem pessoal ou outra. A empresa deve prever em seu quadro funcional motoristas reservas na quantidade mínima necessária para que seja garantida a continuidade dos serviços prestados, sem qualquer interrupção por esta natureza. No caso de haver interrupção da prestação do serviço motivada por falta de mão de obra, a Contratada será notificada e estará passível de penalizações”*. Sendo assim, a empresa deverá prever em seu quadro funcional a quantidade de motoristas necessária para a perfeita execução do contrato, devendo prever em seus custos, o necessário para contemplar tal estrutura. A planilha de custos e formação de preços prevê no “MÓDULO 4: CUSTO DE REPOSIÇÃO DO PROFISSIONAL AUSENTE” o valor de repasse mensal para as situações de profissional ausente por férias, ausências legais, licença-paternidade, ausência por acidente de trabalho, ausência por doença ou outros. Portanto, todas essas situações já estarão contempladas na proposta.

No questionamento 5, – seguindo a mesma linha de raciocínio da resposta ao questionamento 04, a empresa deve prever em seus custos e na elaboração de sua proposta, os salários e os demais custos necessários para a perfeita execução do contrato. O item 4.10 do Termo de Referência estabelece que “O custo do Preposto deverá ser incluído pela Contratada nos custos administrativos do contrato”.

Sobre a cor dos veículos, questionamento 6, nos descritivos dos veículos, constantes no Termo de Referência, Condições Gerais da Contratação, item 1.1, consta PREFERENCIALMENTE na cor branca. Este é o entendimento que será considerado.

Quanto ao questionamento 7, qualificação econômica e financeira, por se tratar de contratação com vigência plurianual, ou seja, de 05 (cinco) anos, revisamos esse item e entendemos que deve ser procedida a alteração do Termo de Referência, do item **8.2, III - Qualificação econômico-financeira, b) Balanço Patrimonial E Demonstrativo do Resultado do Exercício**, 5) exigência de qualificação econômico-financeira, **igual ou superior a 10% do valor estimado da contratação**, a ser comprovada **por uma** das seguintes formas; passando a contar com a seguinte redação:

5) exigência de qualificação econômico-financeira, **igual ou superior a 2% do valor estimado da contratação**, a ser comprovada **por uma** das seguintes formas...

Tal alteração é necessária para não restringir a ampla concorrência e a competitividade, haja visto que o percentual máximo de 10% é comumente utilizado pelo SAMAE em contratações com vigência de 1 ano, sendo o percentual de 2% a proporcionalidade equivalente para um contrato com vigência plurianual de 5 anos.

Na comprovação de capital mínimo ou Patrimônio Líquido mínimo, caso a licitante for vencedora em mais de um item, terá que comprovar 2% do **valor total estimado da soma dos itens vencidos**.

Com relação ao questionamento 08, quilometragem, a quantidade de quilômetros constantes no edital é estimada, podendo variar para mais ou para menos, calculada com base em média histórica dos últimos 12 meses, conforme o item 5.1.2.2.: *“5.1.2.2. A média estimada de quilômetros corresponde à média mensal registrada durante os últimos 12 (doze) meses, por tipo de veículo, sendo que se trata de estimativa para fins de orçamento, julgamento e empenho, podendo na execução dos serviços ocorrer uma variação para mais ou para menos, conforme as necessidades do SAMAE, sem constituir obrigação da Autarquia em atingir a média estimada. Para fins de pagamento será considerada a quantidade efetivamente percorrida por cada veículo a cada mês.”*


Por todo o exposto, salvo melhor juízo, entendemos que o edital deve ser alterado somente quanto à qualificação econômico-financeira e todas as demais especificações devem ser mantidas.

## DA DECISÃO

Considerando os argumentos apresentados, analisando as razões da impugnante, a Pregoeira, considerando também a manifestação da área Requisitante, manifesta-se no sentido de dar conhecimento à impugnação, em vista da presença de regularidade formal e, no mérito, dar-lhe provimento parcial, sugerindo a alteração do Edital, a fim de garantir a isonomia, a legalidade e a ampla competitividade do certame.

À consideração superior, para que revise e, a seu critério, mantenha ou mude a decisão.

Caxias do Sul, 11 de março de 2025.

Documento assinado digitalmente  
 MARIA RAQUEL DE SA BOZ  
Data: 11/03/2025 09:33:03-0300  
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Maria Raquel de Sá Boz,  
Pregoeira.



## PROCESSO ADMINISTRATIVO N.º 2025000340

### PREGÃO ELETRÔNICO N.º 90004/2025

**OBJETO:** Contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de transportes, incluindo veículos com motoristas devidamente habilitados, manutenção e combustível, para transporte de pessoas em serviço, documentos, ferramentas, materiais, equipamentos e pequenas cargas, a fim de atender à demanda do SAMA E de Caxias do Sul – RS em deslocamentos, aferidos por quilômetro rodado, conforme Termo de Referência – Anexo I.

Concordo com os termos constantes dos autos, referente ao julgamento da Impugnação. **RATIFIQUE-SE** a decisão do Pregoeira.

Caxias do Sul, 11 de março de 2025.

Documento assinado digitalmente  
**gov.br** JOAO JOCEMAR UEZ PEZZI  
Data: 11/03/2025 13:38:35-0300  
Verifique em <https://validar.it.gov.br>

João Uez,  
Diretor-Presidente do SAMA E.